

## **VERBALE D'INTESA COMUNE DI LODI**

**SINDACATI CGIL-CISL -UIL E SPI CGL-FNP CISL –UILP UIL**

### **DEL TERRITORIO LODIGIANO**

Nei giorni **27 Maggio , 13 giugno e 2 Luglio 2014** si sono tenuti gli incontri tra l'Amministrazione Comunale di Lodi, rappresentata dall'Assessore al Bilancio Sig.ra ERIKA BRESSANI e l'Assessore alle Politiche Sociali Sig.ra SILVANA CESANI, le Organizzazioni Sindacali CGIL-CISL-UIL Confederali territoriali e da SPI CGIL- rappresentata dai Sigg. Vanna Minoia e Loris Manfredi - da FNP CISL - rappresentata dal Sig. Lunghi Teodolindo - e da UILP UIL - rappresentata dal Sig. Ceccarelli Gian Franco.

Gli incontri sono stati richiesti dalle Organizzazioni Sindacali per verificare le politiche di indirizzo dell'amministrazione in merito al bilancio previsionale del 2014, riguardanti le scelte impositive previste e le politiche sociali e di erogazione dei servizi socio-sanitari.

#### **Premesso**

- che il perdurare della crisi economica fa emergere forme nuove di povertà e indigenza e fa nascere nuove emergenze sociali che coinvolgono un maggiore numero di persone che non si identificano più solo come fasce deboli e anziani, ma anche come famiglie e soggetti di fascia medio-bassa, che rischiano di mettere in discussione le disponibilità economiche previste dagli Enti Locali per le politiche sociali e i servizi offerti;
- che la nuova situazione costringe a riflettere sulle risorse disponibili e il loro utilizzo efficace per realizzare nuove progettualità in grado di dare una risposta a tutti i soggetti coinvolti e ai loro bisogni;
- che l'incontro è teso a rinsaldare il dialogo con le parti sociali, in una situazione di crisi economica, occupazionale e di emergenza sociale, per favorire e sviluppare il più ampio confronto e la concertazione fra tutti i soggetti istituzionali e non, per una condivisione delle politiche amministrative e sociali nel territorio e per favorire l'accesso di tutti i cittadini alla vita pubblica.

Gli assessori hanno illustrato le scelte di politica di bilancio: le tassazioni, le tariffe, le politiche socio-assistenziali per l'erogazione dei servizi sociali in riferimento al bilancio previsionale che è stato definito.

#### **l'Amministrazione Comunale di Lodi e le Parti Sociali qui rappresentate concordano:**

- sulla necessità di continuare il percorso di collaborazione avviato , assumendo il metodo della concertazione quale strumento per regolare il sistema di relazioni e promuovendo incontri e confronti preventivi sul bilancio comunale e verifiche consuntive sulla efficacia delle scelte realizzate;

- di continuare nel monitoraggio dei cambiamenti dei bisogni e delle necessità della popolazione, dagli anziani , ai non autosufficienti e con patologie gravi, ai bassi redditi, a chi rimane senza lavoro, al fine di definire interventi progettuali condivisi;
- L'Amministrazione Comunale di Lodi ribadisce, in questa nuova situazione di emergenza sociale, che cercherà di mantenere alto l'impegno e l'attenzione a favore delle fasce deboli e delle famiglie, anche attraverso sostegni economici, lasciando inalterati i servizi offerti per il settore sociale e le politiche socio-sanitarie e ricercando progetti di risposta ai nuovi bisogni;
- L'Amministrazione Comunale di Lodi è impegnata, sia con le misure di bilancio già approvato che per l'attuazione di eventuali modificazioni, a realizzare le linee di intervento discusse e di seguito esposte:

### **TASSAZIONI COMUNALI**

- **addizionale comunale:** la sua applicazione è stata fatta e continuerà a essere fatta con una logica solidaristica con l'obiettivo di tutelare i redditi più bassi;
- il criterio della progressività va mantenuto e migliorato, l'esenzione prevista nell'anno 2013 viene confermata anche per l'anno 2014 per i redditi fino a 15.000 € annui. A tale esenzione risultano interessati circa 12.000 cittadini, in modo particolare anziani e incapienti;
- **Tari** : si condivide il criterio di applicazione della tassa sui rifiuti con agevolazioni per le famiglie con figli a carico, così suddivise: - 20% con due figli a carico e con Isee max 25.000 euro; - 40% con tre figli a carico e con Isee max 28.000 euro; - 100% con quattro figli a carico e con Isee max 30.000 euro. Inoltre è un fattore culturale positivo la riduzione del 10% della tassa prevista per chi attiva misure e pratiche di riduzione dei rifiuti, confermando inoltre la modalità del pagamento rateale. Le OOSS chiedono di monitorare la tassazione di chi vive solo, nonostante la tariffa applicata sia basata sul numero di occupanti, in quanto potrebbe subire un aumento di costi applicando il nuovo sistema di calcolo;
- **Tasi:** l'aliquota prevista è del 3 per mille. Si assumono i criteri generali adottati dall'amministrazione nell'applicazione della nuova tassa (vedi delibera) con l'introduzione di detrazioni per la prima casa: 120€ per rendita catastale fino a 300€, 100€ da 301 a 400€, 70€ da 401 a 700€, 60€ da 701 a 900€, 50€ da 901 a 1.000€, la detrazione di 30€ per figlio convivente fino a 26 anni, detrazione di 200€ per famiglie con portatori di handicap e invalidi 100%; l'equiparazione a prima casa per i soggetti ricoverati in casa di riposo e altri soggetti, per le case concesse in uso a familiari di 1° grado.;
- Sulla **TASI** verrà effettuata una verifica a fine anno per constatare che le agevolazioni introdotte abbiano avuto efficacia al fine di contenere la tassa al livello dell'Imposta Comunale Immobili (ICI) 2012 per le famiglie con abitazioni a rendita catastale fino a 700€ e/o con figli conviventi.

- La **TASI** prende a riferimento i costi indivisibili riguardanti principalmente illuminazione pubblica, servizio di vigilanza, stato civile, manutenzione stradale; l'entrata prevista coprirà il 73% delle spese a bilancio;
- Si concorda un prolungamento dei termini di pagamento del tributo TASI al fine di concedere un tempo adeguato per la determinazione dei conteggi. A costo zero l'Amministrazione Comunale metterà a disposizione una adeguata consulenza-assistenza ai cittadini per il calcolo dell'imposta e la predisposizione del modello di pagamento con una capillare informazione alle famiglie.

### **DATI DI BILANCIO**

**L'Amministrazione Comunale prevede entrate 2014 pari a quelle del 2013, le uscite quindi non varieranno e non saranno effettuati tagli alla spesa sociale, che anzi sarà incrementata e raggiungerà nel 2014 la cifra di 10 milioni di euro. Negli anni precedenti è stata avviata una politica di riduzione delle spese con razionalizzazione dei costi di gestione dell'ente (es. riduzione delle consulenze) per un importo pari a 1,3 milioni di euro.**

### **LOTTA ALL'EVASIONE**

• l'evasione fiscale è il principale fattore di ingiustizia verso coloro che le tasse le pagano e mina il concetto di solidarietà ed equità che sono alla base di una comunità civile. Il recupero del sommerso fiscale di terreni e fabbricati e dell'evasione Irpef è un obiettivo dell'amministrazione comunale, la quale si attiverà con i propri uffici per collaborare con gli Enti preposti. L'amministrazione ha attivato un patto operativo anti evasione con l'Agenzia delle Entrate; le risorse recuperate saranno destinate a sostenere i servizi e ad abbassare le imposte a tutti i cittadini.

### **POLITICHE SOCIALI E SPESA PER I SERVIZI SOCIO SANITARI**

Le scelte operate dall'Amministrazione Comunale con l'illustrazione del Bilancio Preventivo 2014 sugli obiettivi programmatici che la stessa intende raggiungere, costituiscono, stanti le difficoltà esistenti, una proposta condivisibile nell'intento di concretizzare gli obiettivi delineati con quattro aree così suddivise: AREA MINORI E FAMIGLIE – AREA DISABILITA' – AREA ADULTI IN DIFFICOLTA' - AREA ANZIANI. Questo insieme di politiche e di azioni dovrà essere supportato da una politica fiscale locale improntata ad equità, che punti a non scaricare sui cittadini le imposizioni dettate dalle politiche finanziarie del Governo, tutelando le fasce sociali più deboli e gli anziani.

### **MINORI E FAMIGLIE**

L'Amministrazione comunale stanziava per l'anno 2014 un aumento di spesa di 100 mila euro da destinare ai minori rispetto all'anno 2013 per affrontare in modo adeguato le problematiche emergenti, quali l'incremento preoccupante del disagio minorile e giovanile e le nuove povertà familiari, che hanno come esito anche un forte aumento di separazioni e divorzi e la progressiva instabilità coniugale.

**Stanziamiento 2014: € 1.899.000 di cui:**

Stanziamiento € 1.200.000,00	ADM n. 43 assistiti in affido n. 16 assistiti comunità educative n. 70 assistiti
Stanziamiento € 4.000,00	Inserimento in comunità
Stanziamiento € 547.000,00	Asili nido comunali n. 135 iscritti spazio giochi n. 98 iscritti
Centro estivo € 108.000,00	Circa 100 utenti ragazzi con disabilità con accompagnatore circa 15
Servizi doposcuola € 40.000,00	n.55 iscritti presso scuola secondaria di primo grado, Poalo Gorini; in rete ci sono anche i doposcuola dell'Associazione Pierre (a S. Fereolo) e delle Parrocchie S. Lorenzo e S. Fereolo ( sono previsti piccoli contributi per sostenere queste iniziative a carattere preventivo)

E' previsto il servizio scolastico dedicato con n. 5 linee di pulmini in atto.

#### **ASILI NIDO**

La crisi ha già colpito e rischia di colpire ulteriormente la tenuta di molti servizi, tra questi gli asili nido: nel confermare l'obiettivo dell'azzeramento della lista d'attesa nei nidi, l'amministrazione comunale ha evidenziato che progressivamente potrebbe esserci il rischio di una riduzione sensibile di richieste, dovute principalmente alla crisi strutturale (problema che già si è posto in alcuni asili nido pubblici e privati del Lodigiano). L'amministrazione ha attivato alcune convenzioni con asili nido privati per riservare dei posti. Entro la fine dell'anno verrà aperto il nuovo asilo nido comunale presso ex Istituto Fanciullezza, con un lieve incremento di posti (spostamento asilo nido di via Volturmo).

#### **EMERGENZA ABITATIVA**

L'impovertimento delle famiglie a seguito della perdita dell'occupazione ha evidenziato le difficoltà a sostenere le spese abitative con il conseguente aumento degli sfratti. L'amministrazione comunale, attraverso un finanziamento proprio aggiunto ad uno specifico finanziamento regionale, ha messo in campo 4 progetti di intervento sia per prevenire l'esecutività degli sfratti per morosità nei confronti di cittadini in temporanea difficoltà economica, sia per sostenere le famiglie con morosità determinata dalla perdita o della diminuzione della loro capacità reddituale in conseguenza della crisi economica. Inoltre il forte incremento del disagio abitativo, influenzato anche da processi di mobilità territoriale e dalla precarizzazione del lavoro, investono una platea della popolazione sempre più vasta, che necessita di interventi strutturali di lungo respiro, a partire da un ampliamento del patrimonio abitativo pubblico, fortemente insufficiente rispetto all'attuale richiesta.

## POLITICHE FAMILIARI

Si rimanda alla parte dell'accordo sottoscritto concernente le azioni messe in campo per la TARI e la TASI, che hanno cercato di ridurre la tassazione in carico a famiglie con figli.

## AREA DISABILITA'

### Stanziamiento 2014 € 1.794.700 di cui

€ 650.000,00	quote d'accesso area disabilità (Conorzio) 82 persone disabili inserite nei servizi diurni
€ 670.000,00	inserimento in strutture residenziali 25 persone inserite nei servizi residenziali
€ 130.200,00	inserimento in strutture diurne
€ 344.500,00	Comunità Alloggio "Campo Marte" 9 persone inserite

L'amministrazione si sta facendo carico dell'aumento della spesa che in questo settore sembra avere avuto una esplosione negli ultimi anni, assumendo un metodo di concertazione con le Organizzazioni sindacali per concordare strategie e soluzioni che possano essere innovative. Inoltre, l'aumento del numero delle disabilità certificate, ed il conseguente aumento della domande di ingresso nelle strutture diurne e residenziali, richiama ad una rivalutazione dei servizi e delle prestazioni erogate. Occorre sviluppare un sistema pubblico-privato "forte", che sappia coinvolgere tutti i soggetti sociali interessati, per introdurre un sistema di compartecipazione dei costi e con criteri di accesso alle prestazioni il più equo possibile, a fronte della recente approvazione della riforma dell'ISEE (INDICATORE DELLA SITUAZIONE ECONOMICA).

## AREA ADULTI IN DIFFICOLTA'

L'area adulti in difficoltà pone la sua attenzione alla fascia di popolazione adulta più vulnerabile e a rischio di disagio sociale, economico, occupazionale e relazionale.

L'amministrazione Comunale ha previsto un aumento dello stanziamento pari a 100 mila euro per questa area dove necessita assistenza, orientamento, consulenza e il reintegro nel mondo del lavoro e/o l'accesso a risorse, a beni, a servizi, riducendo i rischi di esclusione.

### Stanziamiento totale € 442.000,00 di cui

€ 35.000,00	integrazione sociale ( Lodi città aperta e agente di rete – progetto educativo carcere)
€ 312.000,00 Di cui 291.000	SPRAR richiedenti asilo e rifugiati

Provenienti dal Ministero dell'Interno	24 persone interessate
--	------------------------

€ 25.000,00	Asilo notturno- totale persone accolte 2013 n. 207
-------------	--

€ 70.000,00	Rette adulti in difficoltà (4 persone medie giornaliere ) 3 dormitori invernali aperti per un totale di 23 posti a notte
-------------	---

Di fronte ad una società che si confronta con cambiamenti che rendono sempre più critica la coesione sociale, il progressivo impoverimento determina l'aumento della domanda di interventi su bisogni primari (alimentari, alloggio, utenze). Per questo motivo l'Amministrazione Comunale partecipa e sostiene il "CENTRO DI RACCOLTA SOLIDALE PER IL DIRITTO AL CIBO" (un intervento di raccolta e distribuzione del cibo per le persone/famiglie in difficoltà insieme ad altri soggetti istituzionali e del privato sociale). Inoltre, i dati relativi alla disoccupazione e alle fragilità familiari mostrano un forte bisogno da parte di coloro che sono coinvolti e pongo l'esigenza di sviluppare una efficace capacità di tenuta delle risposte sociali da mettere in campo. L'amministrazione comunale evidenzia un percorso che dovrà avere come scopo l'integrazione, l'inclusione e la conoscenza, in un approccio secondo la logica di un welfare di tipo "comunitario" e di sviluppo congiunto.

#### AREA ANZIANI

L'Amministrazione comunale comunica una riduzione della spesa di circa 200 mila euro in quanto vi è un "trend " in riduzione nell'inserimento in RSA.

#### Stanziamiento totale € 1.420.600,00 di cui

€ 337.000,00	servizi di assistenza domiciliare SAD totale 102
--------------	---

€ 642.800,00	Inserimento in RSA 43 inserimenti (trend in riduzione)
--------------	---

€ 378.800,00	Servizi domiciliari (pasti, telex) Pasti 183 persone inserite costo pasto € 3,50 Telex n. 101 persone inserite
--------------	--

Occorre valorizzare la scelta della domiciliarità, sia attraverso il potenziamento dei servizi che ne favoriscono la concretizzazione, sia attraverso una gestione coerente degli obiettivi contenuti nel Fondo Regionale per la non autosufficienza. Inoltre occorre incentivare iniziative volte a ricoveri parziali di sollievo, del telesoccorso, delle iniziative sociali contro la solitudine e l'emarginazione. L'amministrazione comunale ha avviato una collaborazione con il "CEAD" Asl per una programmazione e una gestione coordinata di interventi domiciliari socio-sanitari rivolti a persone non autosufficienti. L'Amministrazione Comunale nel proprio bilancio ha inserito anche la voce

relativa ai BISOGNI TRASVERSALI alle politiche sociali che intende intraprendere sostenendo azioni ed interventi mirati

**SERVIZI TRASVERSALI STANZIAMENTO TOTALE € 935.539,00 di cui**

€ 152.127,00	Fondo di solidarietà Consorzio ( 3 euro/abitante )
€ 102.892,00 400 2013 orientamento	Misure di sostegno/promozione nei confronti di chi perde il lavoro ( € al mese per sei mesi) Fondo anti-crisi n. 79 domande ammissibili di cui 30 finanziate fondi 49 fondi anno 2014- Borse Lavoro : 10 persone inserite in spazi occupazionali-20 in
€ 245.000,00	Contributo sostegno affitto
€ 380.000,00 economici)	Interventi nel campo sicurezza sociale (esenzione luce e gas,sostegni
€ 50.520,00 funzionamento	Interventi vari ( servizio civile, prestazioni e acquisti vari per servizi sociali
€ 5.000,00 commerciale /famiglie	Spese per conciliazione dei tempi di vita e di lavoro – Progetti sperimentali che verranno attivati durante i periodi di chiusura delle scuole (Natale e Pasqua) per l'accoglienza dei figli dei dipendenti del Comune e del settore locale, compresa la media e la grande distribuzione. Sperimentazione di un servizio al sabato per i figli piccoli di persone che lavorano

**Il finanziamento totale alla spesa sociale che verrà stanziato a bilancio per il 2014 sarà pari a € 6.491.839 (Assessorato Politiche Sociali). Inoltre si aggiungono: € 200.000 per i Fondi a sostegno delle famiglie con figli per TARI E TASI; € 10.000 per chi non può pagare Tari e Tasi; € 700.000 per l'assistenza "ad personam" dei ragazzi nelle scuole. A questi costi si aggiungono i costi del personale ed i costi gestionali per un importo di circa ulteriori € 2.500.000.**

L'amministrazione comunale intende intraprendere e sostenere azioni ed interventi mirati al raggiungimento dei seguenti obiettivi:

- sviluppare iniziative di sostegno all'inserimento lavorativo;
- mantenere e sviluppare azioni e interventi di solidarietà sociale volte a sostenere economicamente in particolare le famiglie numerose e le famiglie in difficoltà attraverso contributi mirati;
- incrementare la disponibilità di alloggi da destinare a convivenze protette e la messa a disposizione di alloggi a canone moderato;
- creare spazi di mediazione al fine di prevenire e gestire con efficacia i conflitti che vengono a generarsi nelle relazioni familiari e sociali;
- sviluppare intese con le associazioni no profit e gli organismi di tutela per la promozione di iniziative a favore della diffusione di sani stili di vita;

Il Comune inoltre promuove la costituzione di spazi dedicati alla famiglia e alle persone sole, in cui associazioni e gruppi organizzati possano insieme sviluppare attività ed iniziative di sostegno e di ascolto, per sviluppare relazioni e promuovere occasioni di confronto che possano prevenire situazioni di disagio e per favorire lo sviluppo di processi di aiuto. L'Amministrazione Comunale e le Organizzazioni Sindacali in conclusione di questo verbale d'intesa riaffermano la grande importanza della partecipazione e della concertazione tra forze sociali e l'Amministrazione Comunale. A questo fine le parti si impegnano ad avviare un percorso di discussione e di concertazione nel seguente modo:

- approfondimento dei vari aspetti e delle principali voci di spesa del bilancio del Comune;
- incontri periodici di verifica dello stato di attuazione degli obiettivi programmatici;
- massima divulgazione e informazione alla cittadinanza.

Per le OOSS Territoriali Confederali  
Lodi

Per L'Amministrazione Comunale

Per SPI CGIL- .....

Per FNP CISL.....

Per UILP UIL.....

Lodi, 2 luglio 2014