



ATTO GESTIONALE DIRIGENZIALE

CONTRATTO COLLETTIVO DI LAVORO PERSONALE DEL COMPARTO - COSTITUZIONE FONDO DELLE RISORSE DESTINATE ALLA INCENTIVAZIONE DELLE POLITICHE DI SVILUPPO DELLE RISORSE UMANE E DELLA PRODUTTIVITA' - ANNO 2012 -

IL DIRIGENTE

CONSIDERATO che il vigente contratto collettivo di lavoro per i dipendenti comparto degli enti locali prevede in aggiunta alla parte fissa della retribuzione una parte variabile cui si provvede annualmente mediante la costituzione di apposito fondo;

PRECISATO che:

- con effetto dal 31.12.2003 e a valere dall'anno 2004 tale fondo è composto da una parte definita "RISORSE CERTE, STABILI e CONTINUE" (art. 31 comma 2) che sono storicizzate anche per gli anni futuri, e da una parte di "RISORSE EVENTUALI e VARIABILI" (art. 31 comma 3) che può variare di anno in anno secondo le disposizioni previste;
- il competente servizio personale ha determinato l'entità del fondo per l'anno corrente in **€1.239.958,00**;
- che il fondo "risorse eventuali e variabili" potrà essere successivamente integrato;
- le risorse finanziarie così determinate vengono ripartite nel rispetto della disciplina degli artt. 33, 35, 36, 37 del vigente CCNL, nonché della disciplina dell'art. 17 del CCNL 1.4.1999 e successive modifiche ed integrazioni così come da sotto riportate tabelle:



Tabella A

Fondo risorse decentrate stabili –

Art. 31 comma 2 – CCNL 2004 – e successivi

ART.	Da CCNL	RIFERIMENTO	RISORSE
ART. 14 co. 4	1/4/1999	Riduzione del fondo del lavoro straordinario	€ 2.791,00
ART. 15 co. 1 lett. a	1/4/1999	<p>Ammontare 1998 fondo Art. 31 CCNL 6.7.95 e successive modifiche ed integrazioni, escluso straordinario - incrementato con la quota parte delle risorse di cui alla lettera a) dell'articolo 31 – comma 2 – del CCNL (6.7.1995), già destinate al personale delle ex qualifiche 7[^] ed 8[^] che risulta incaricato delle funzioni dell'area delle posizioni organizzative e alte professionalità (€1.006,09) - anno 2012</p> <p>decurati gli oneri di riqualificazione area della vigilanza ed oneri del personale ex 2[^] q.f. per gli anni 1998/2003 (€19.738,74)</p> <p>decurati incentivo ATA anno 2005 – determinazione dir. 1436/05 (€3.026,28)</p> <p>decurati incentivo ATA anno 2006 – determinazione dir. 1436/05 (€2.737,36)</p> <p>decurati incentivo ATA anno 2007 – determinazione dir. 1436/05 (€6.952,18)</p> <p>decurati incentivo ATA anno 2008 – determinazione dir. 1436/05 (€6.952,18) – ultimo anno per un totale di €19.668,00.= come da determina</p>	€ 328.684,00
ART. 15 co. 1 lett. B	1/4/1999	Risorse aggiuntive 1998 Art. 32 CCNL 6.7.95 e Art. 3 CCNL 16.7.96	€ 0,00
ART. 15 co. 1 lett. c	1/4/1999	Economie di gestione 1998 limite max 0,80%	€ 0,00
ART. 15 co. 1 lett. f	1/4/1999	Risparmi da applicazione Art. 21 per trattamenti economici difformi	€ 0,00
ART. 15 co. 1 lett. g	1/4/1999	Risorse destinate al pagamento LED del personale in servizio nel 1998 – percentuali massime contrattuali	€ 64.909,00
ART. 15 co. 1 lett. h	1/4/1999	Risorse destinate indennità £. 1.500.000 (€ 774,69) per la 8 [^] q.f.	€ 7.747,00
ART. 15 co. 1 lett. i	1/4/1999	Risparmi riduzione posti dirigenziali fino max 0,20% monte salari annuo dirigenza – solo Regioni	€ 0,00
ART. 15 co. 1 lett. J	1/4/1999	0,52% monte salari 1997 e corrispondente rivalutazione 3,3% salario accessorio	€ 27.854,00
ART. 15 co. 1 lett. l	1/4/1999	Trattamento accessorio personale trasferito a enti comparto per delega funzioni o decentramento	€ 0,00
Art. 15 co. 5 e Art. 31 co. 2	1/4/1999 e 22/1/2004	Risorse aggiuntive limitatamente agli effetti derivanti dall'incremento delle dotazioni organiche e dalla reale copertura dei posti a tempo indeterminato	€ 0,00
ART. 4 co. 1	5/10/2001	1,1% monte salari 1999	€ 61.416,00



Settore 1 Amministrazione Generale - Organizzazione e Metodo
Servizio personale

ART. 4 co. 2	5/10/2001	Risorse RIA e assegni ad personam personale cessato da 2000	€ 64.834,00
ART. 32 co. 1	22/1/2004	Incremento 0.62% monte salari 2001, esclusa dirigenza	€ 33.213,00
ART. 32 co. 2	22/1/2004	Incremento 0.50% monte salari 2001, esclusa dirigenza; i parametri di riferimento sono quelli dell'anno 2001	€ 26.784,00
ART. 32 co. 7	22/1/2004	Integrazione incremento 0.50% monte salari 2001 esclusa dirigenza, di un ulteriore 0.20% - i parametri di riferimento sono quelli dell'anno 2001 - per il finanziamento delle alte professionalità	€ 10.714,00
Art. 4 - co. 1	9/5/2006	Incremento 0,5% monte salari anno 2003 esclusa quota relativa alla dirigenza	€ 30.378,00
Art. 8 - co. 2	11/4/2008	Incremento 0,6% monte salari anno 2005 esclusa quota relativa alla dirigenza	€ 39.832,00
ART. 17 co.5	1/4/1999	Somma non utilizzata esercizio precedente (PEO)	€ 57.529,00
Dichiarazione congiunta n. 19	22/1/2004		
		TOTALE	€ 756.685,00

Tabella B

Fondo risorse decentrate variabili -

Art. 31 comma 3 - CCNL 2004 e successivi

ART.	Da CCNL	RIFERIMENTO	RISORSE
ART. 17 co.5	1/4/1999	Somma non utilizzata esercizio precedente	€ 0,00
ART. 15 co. 1 lett. d	1/4/1999	Risorse derivanti da applicazione Art. 43 L. 449/97 (Sponsorizzazioni - Peg)	€ 0,00
ART. 15 co. 1 lett. e	1/4/1999	Risparmi da trasformazioni part-time (abrogato D.L.112/2008)	€ 0,00
ART. 15 co. 1 lett. k	1/4/1999	Disposizioni di legge per incentivi a categorie specifiche (Merloni, Art. 208 c.s., ICI etc); solo Merloni	€ 38.071,00 Impegnato al 14.11.2012
ART. 15 co. 1 lett. k	1/4/1999	Disposizioni di legge per incentivi a categorie specifiche (contributo articolo 2 legge 244/2007 - monitoraggio diritto soggiorno);	€ 0,00
ART. 15 co. 1 lett. m	1/4/1999	Risorse da Art. 14 - Lavoro straordinario	€ 0,00
ART. 15 co. 2 4 e 5	1/4/1999	In contrattazione integrativa - importo massimo 1,2% monte salari 1997	€ 64.278,00



Art. 15 co. 5	1/4/1999	Risorse aggiuntive limitatamente agli effetti derivanti dall'ampliamento dei servizi e di nuove attività non correlati all'aumento delle dotazioni organiche come da progetti PEG 2010	€.300.000,00 €. 75.000,00 (VIGILI) Totale 375.000,00
	ART. 54	Rimborso spese notificazione atti	€ 0,00
	ART. 8 co. 3 lettera a)	Incremento 0,3% monte salari anno 2005 esclusa quota relativa alla dirigenza solo per anno 2008	€0,00
	ART. 4 co. 2 lettera a) b)	Incremento 1% o 1,5% monte salari anno 2007 esclusa quota relativa alla dirigenza solo per anno 2009 (nessuna integrazione per mancanza dei requisiti richiesti dal CCNL)	€0,00
DICHIARAZIONE CONGIUNTA N. 17	22/1/2004	Accordo decentrato integrativo 14.02.2003	€ 0,00
TOTALE			€.477.349,00

Tabella C

Fondo risorse complessive

Fondo risorse decentrate stabili	€.756.685,00
Fondo risorse decentrate variabili	€.477.349,00
Totale	€.1.234.034,00

Preso atto che per quanto attiene le risorse integrative di cui alla suddetta ipotesi di costituzione del fondo, Art. 8 - co. 2 e co. 3 lettera a) del CCNL 11/4/2008 - è stata disposta la verifica sulla compatibilità di bilancio da parte del Collegio dei Revisori del Conto;

Tenuto conto che così come previsto dall'art. 9, comma 2 bis, del D.L. 78/2010 convertito, con modificazioni nella Legge 30 luglio 2010 n. 122 a decorrere dall'anno 2011 e sino al 31 dicembre 2013, l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche a livello dirigenziale, non può superare il corrispondente importo dell'anno 2010 ed è, comunque, automaticamente ridotto in misura proporzionale alla riduzione del personale in servizio;



Settore 1 Amministrazione Generale - Organizzazione e Metodo
Servizio personale

Considerato, quindi, che il fondo costituito per ciascuno degli anni 2011, 2012, 2013, nel caso superi il valore del fondo determinato per l'anno 2010, va quindi ricondotto a tale importo;

Vista la circolare n. 12 /2011 della Ragioneria Generale dello stato esplicitativa per l'applicazione del richiamato art. 9, comma 2, D.L. 31 maggio n. 78 convertito con modificazioni nella Legge 30 luglio 2010 n. 122. per il calcolo della riduzione percentuale dell'ammontare complessivo delle risorse destinate al trattamento accessorio così come sotto riportato:

ANNO 2010

Consistenza numerica personale in servizio al 1° gennaio 2010

Personale	tutto	293
Dirigenti		9

= **284** consistenza numerica personale comparto

Consistenza numerica personale in servizio al 31 dicembre 2010

Personale	tutto	286
Dirigenti		9

= **277** consistenza numerica personale comparto

Consistenza media anno 2010

$(284+277) : 2 = 280,50$

ANNO 2012

Consistenza numerica personale in servizio al 1° gennaio 2012

Personale tutto	275
Dirigenti	8

= **267** consistenza numerica personale comparto

Consistenza numerica personale in servizio al 31 dicembre 2012 (**PRESUNTA**)

Personale tutto	265
Dirigenti	6

= **259** consistenza numerica personale comparto

Consistenza media anno 2012



Settore 1 Amministrazione Generale - Organizzazione e Metodo
Servizio personale

$(267+259) : 2 = 263,00$

Calcolo della variazione percentuale da applicare al fondo

Media 2010: **280,50** sottratto Media 2012: **263,00 = 17,50**

$17,50 / 280,50$ (media 2010) * **100 = 6,23885918 %** riduzione percentuale

Preso atto che :

con la delibera n. 51/2011 la Corte dei Conti Sezioni Riunite si è pronunciata sulla questione di massima rilevanza concernente l'ambito applicativo dell'art. 9, comma 2- bis, del D.L. n. 78/2010, convertito, con modificazioni, dalla L. n. 122/2010.

Tale norma, come sopra richiamato, introduce due vincoli sulle risorse decentrate per il triennio 2011-2012-2013:

- 1) l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, non può superare il corrispondente importo dell'anno 2010;
- 2) l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale è, comunque, automaticamente ridotto in misura proporzionale alla riduzione del personale in servizio.

Alla luce di quanto sopra si pone in particolare il problema, dell'inclusione o meno, nell'ambito applicativo del predetto art.9, comma 2-bis, degli incentivi previsti da "specifiche disposizioni di legge" inseriti nelle risorse variabili del fondo ai sensi dell'art. 15, comma 1, lett. k) del C.C.N.L. 1/04/1999.

La Corte dei Conti della Lombardia, nel deferire alla Sezioni Riunite la questione di massima rilevanza, ha prospettato quattro tipologie di incentivi rientranti nella lett. k):

- ✓ compensi legati all'attività di progettazione (art. 92 del d.lgs. 12 aprile 2006, n.163);
- ✓ compensi incentivanti per il recupero dell'ICI (art. 3, comma 57, della Legge 23 dicembre 1996, n. 662 e art. 59, comma 1, lett. p), del d.lgs. 15 dicembre 1997, n. 446);



- ✓ compensi in favore dell'avvocato comunale/provinciale derivanti da condanna alle spese della controparte (le indennità di turno del personale della polizia locale (finanziata con quota dei proventi derivanti da contratti di sponsorizzazione, ex art. 15, comma 1, del CCNL delle Regioni e degli enti locali 1 aprile 1999, come modificato dall'art. 4, comma 4, del successivo CCNL 5 ottobre 2001).

La Corte dei Conti Sezioni Riunite ricorda che, alla luce del quadro normativo di riferimento e della ratio che ne costituisce il fondamento, deve ritenersi che la disposizione di cui al citato art. 9, comma 2-bis, del D.L. 31 maggio 2010, n. 78 sia disposizione di stretta interpretazione; sicché, in via di principio, essa non sembra possa ammettere deroghe o esclusioni (cfr. anche Sezione regionale di controllo per il Veneto n. 285 del 2011), in quanto la regola generale voluta dal legislatore è quella di porre un limite alla crescita dei fondi della contrattazione integrativa destinati alla generalità dei dipendenti dell'ente pubblico.

La Corte dei conti tuttavia ritiene che, tra le risorse incentivanti indicate dalla Sezione di controllo per la Regione Lombardia che ha formulato la questione deferita, solo quelle destinate a remunerare prestazioni professionali per la progettazione di opere pubbliche e quelle dell'avvocatura interna devono ritenersi escluse dall'ambito applicativo dell'art. 9, comma 2- bis , del D.L. 31 maggio 2010, n. 78 . Diversamente, le risorse che alimentano il fondo derivanti dal recupero dell'ICI o da contratti di sponsorizzazione non si sottraggono alla regola generale sopra indicata, nel senso cioè che esse devono essere computate ai fini della determinazione del tetto di spesa posto al fondo per la contrattazione integrativa dall'art. 9, comma 2- bis .

Motivazioni per l'esclusione delle risorse destinate ai compensi per le progettazioni e per l'avvocatura interna:

- ✓ sono destinate a remunerare prestazioni professionali tipiche di soggetti individuati o individuabili e che peraltro potrebbero essere acquisite attraverso il ricorso all'esterno dell'amministrazione pubblica con possibili costi aggiuntivi per il bilancio dei singoli enti;
- ✓ dette risorse alimentano il fondo in senso solo figurativo dato che esse non sono poi destinate a finanziare gli incentivi spettanti alla generalità del personale dell'amministrazione pubblica;



- ✓ con specifico riferimento ai compensi per le progettazioni interne, tale tipologia di prestazione professionale afferisce ad attività sostanzialmente finalizzata ad investimenti.

Accertato che il fondo 2010 costituito con proprio atto era di € 1.242.712,00 di cui € 10.683,00 = per compensi legati all'attività di progettazione (art. 92 del d.lgs. 12 aprile 2006 n.163) nessun altro compenso per "specifiche disposizioni di legge" era inserito nelle risorse variabili del fondo ai sensi dell'art. 15, comma 1, lett. k) del C.C.N.L. 1/04/1999;

Visto:

- ✓ l'art. 9, comma 2- bis, del D.L. n. 78/2010, convertito, con modificazioni, dalla L. n. 122/2010
- ✓ la richiamata deliberazione della Corte dei Conti Sezioni Riunite e le argomentazioni sopra riportate, il fondo deve essere ricalcolato in € 1.232.029,00 (1.242.712,00-10.683,00) a cui applicare la riduzione percentuale come sopra calcolata;

Il Fondo 2012 deve essere così ricalcolato:

FONDO 2010:

1.242.712,00 - 10.683,00 (Merloni 2010) = 1.232.029,00

Fondo 2010 - 1.232.029,00 * **6,23885918** % = 76.864,554 **Ammontare riduzione fondo 2012**

Fondo 2012- (1.232.029,00 - 76.864,554) = **1.155.164,45**

Accertato, che il fondo così costituito non è comprensivo dei compensi legati all'attività di progettazione (art. 92 del d.lgs. 12 aprile 2006, n.163);



*Settore 1 Amministrazione Generale - Organizzazione e Metodo
Servizio personale*

Posto tutto quanto precede;

DISPONE

Per l'anno 2012 il fondo per delle risorse finanziarie destinato alla incentivazione delle politiche di sviluppo delle risorse umane e della produttività viene costituito come sopra definito;

Precisando che per quanto attiene le risorse integrative di cui alla suddetta costituzione del fondo, è stata disposta la verifica sulla compatibilità di bilancio da parte del Collegio dei Revisori del Conto come da verbale degli stessi in data 19 novembre 2012.

f.to Il Dirigente
LUNA dott. Loris