



Direzione Organizzativa n. 3 – Servizi Tecnici

Territorio e Ambiente, Sportello Unico Attività Produttive, Sport e Turismo

Programmazione e pianificazione urbanistica, della mobilità urbana e dei servizi per la città

**PROVVEDIMENTO RELATIVO AL PROCESSO DI VERIFICA DI ASSOGGETTABILITÀ A
VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA (VAS)
DELLA VARIANTE AL PIANO DI GOVERNO DEL TERRITORIO PER L'ADEGUAMENTO DELLA
COMPONENTE GEOLOGICA, IDROGEOLOGICA E SISMICA AL P.G.R.A. ED AL P.A.I. E
L'AGGIORNAMENTO DELL'ELABORATO TECNICO ETRIR
AI SENSI DELL'ART.13 - L.R.12/05 E S.M.I.**

L'AUTORITÀ COMPETENTE PER LA VAS

VISTI:

- la L.R. 11 marzo 2005, n. 12 “Legge per il Governo del Territorio” e s.m.i. ed i relativi criteri attuativi;
- gli Indirizzi Generali per la Valutazione Ambientale (VAS) approvati con D.C.R. 13 marzo 2007, n.VIII/351 e in particolare il punto 5.9;
- gli “Ulteriori adempimenti di disciplina” approvati dalla Giunta Regionale con deliberazione n.VIII/6420 del 27 dicembre 2007 e successive modifiche e integrazioni, oltre a quanto approvato con deliberazione di Giunta Regionale n.IX/3836 del 25 luglio 2012 in merito alla valutazione ambientale della Variante al Piano dei Servizi e al Piano delle Regole;
- il Decreto Legislativo 3 aprile 2006, n. 152 “Norme in materia ambientale” e s.m.i.;
- la Deliberazione di Giunta Comunale n.133 del 24/09/2021, avvio del procedimento della Variante e della relativa Verifica di assoggettabilità a VAS e atto di nomina dell'Autorità competente per la VAS;

PRESO ATTO che:

- in data 24/09/2021 è stato avviato, con Deliberazione di Giunta Comunale n.133, il procedimento finalizzato alla Variante urbanistica per “l'adeguamento della componente geologica, idrogeologica e sismica del P.G.T. vigente al P.G.R.A. ed al P.A.I. e l'aggiornamento dell'elaborato tecnico ETRIR” ai sensi dell'art.13 della L.R. 12/05 e s.m.i. unitamente alla Verifica di assoggettabilità alla valutazione ambientale (VAS);
- in data 24/09/2021 con la medesima Deliberazione di Giunta Comunale n.133 sono stati:
 - individuati i soggetti competenti in materia ambientale e gli enti territorialmente interessati:
 - a) soggetti competenti in materia ambientale:
 - Agenzia Regionale per la Protezione dell'Ambiente della Lombardia;
 - Azienda Sanitaria Locale;
 - Direzione Regionale per i Beni Culturali e Paesaggistici della Lombardia;
 - Soprintendenza per i Beni Architettonici e per il Paesaggio di Milano;
 - Soprintendenza per i Beni Archeologici di Milano;
 - b) enti territorialmente interessati:
 - Regione Lombardia Direzione Generale Territorio ed Urbanistica U.O. Pianificazione Territoriale ed Urbana;
 - Provincia di Lodi Settore Urbanistica;
 - ~~Comuni confinanti: Comune di San Martino in Strada, Comune di Dovera, Comune di~~



Direzione Organizzativa n. 3 – Servizi Tecnici

Territorio e Ambiente, Sportello Unico Attività Produttive, Sport e Turismo

Programmazione e pianificazione urbanistica, della mobilità urbana e dei servizi per la città

- Montanaso Lombardo, Comune di Lodi Vecchio, Comune di Boffalora d'Adda, Comune di Corte Palasio, Comune di Tavazzano con Villanese, Comune di Cornegliano Laudese, Comune di Pieve Fissiraga;
- c) Enti/Autorità con specifiche competenze:
 - Autorità d'Ambito di Lodi;
 - Parco Adda Sud;
 - Autorità di Bacino del Fiume Po;
 - A.I.P.O.;
 - Consorzio Bonifica Muzza Bassa Lodigiana;
 - Consorzio Di Bonifica Dugali Naviglio Adda Serio;
- istituita la Conferenza di Verifica di assoggettabilità alla VAS;
- definite le modalità di informazione e di partecipazione del pubblico, di diffusione e pubblicizzazione delle informazioni;
- in data 16/12/2021 è stato messo a disposizione sul sito web SIVAS di Regione Lombardia il Rapporto Preliminare per la procedura di Verifica di assoggettabilità a VAS;
- in data 21/01/2022 si è svolta la Conferenza di Verifica, di cui si allega verbale;
- in data 14/01/2022 è scaduto il termine per i Soggetti competenti in materia ambientale, per gli Enti territorialmente interessati, per gli Enti/Autorità con specifiche competenze e per il pubblico interessato per far pervenire il proprio contributo ai sensi della vigente normativa;

CONSIDERATO e VALUTATO che sono pervenuti dai soggetti competenti in materia ambientale e dagli enti territorialmente interessati i seguenti contributi (allegati al presente provvedimento), di cui si riporta una sintesi e in *corsivo* le relative deduzioni specifiche:

1. Ufficio d'ambito di Lodi (prot. Comune di Lodi n.2066 del 12/01/2022): comunica, per quanto di competenza, l'assenza di rilievi; *si prende atto di quanto segnalato*;
2. ATS Milano Città Metropolitana (prot. Comune di Lodi n.2744 del 14/01/2022): valutata per gli aspetti di competenza, ritiene la variante in oggetto non assoggettabile a VAS; *si prende atto di quanto rilevato*;

CONSIDERATO e VALUTATO che, successivamente al 14/01/2022, sono pervenuti i seguenti ulteriori contributi (allegati al presente provvedimento), che sono stati comunque opportunamente considerati e dei quali si riportano in *corsivo* le relative deduzioni specifiche:

1. Provincia di Lodi (prot. Comune di Lodi n.3274 del 17/01/2022) osserva quanto segue:
 - ricorda che, come stabilito dall'articolo 10, comma 1, lettera d), della L.R. 12/05, le aree a pericolosità e vulnerabilità geologica, idrogeologica e sismica, nonché le norme e le prescrizioni ad esse associate, sono definite nel Piano delle Regole; la variante di adeguamento dello strumento urbanistico comunale alle disposizioni del PAI e del PGR, purché non comportanti modifiche alle previsioni del documento di piano, si qualificano come varianti al Piano delle Regole e di conseguenza non richiedono l'espressione



del parere di compatibilità con il PTCP, che, in base all'art.13, commi 5, della L.R. 12/05, è dovuto in caso di variante al Documento di Piano; *si prende atto di quanto segnalato;*

- segnala che in occasione della prima variante utile al Documento di Piano, e comunque in sede di adeguamento del PGT alle disposizioni sul contenimento del consumo di suolo di cui alla L.R. 31/2014 e s.m.i., dovranno essere aggiornati i relativi elementi conoscitivi alle disposizioni del PAI e del PGRA; *si prende atto di quanto segnalato;*
- segnala che con Determinazione Dirigenziale n.115 del 17.02.2020 è stata rilasciata in capo alla Società HydroGlobal Energy una concessione di derivazione ad uso idroelettrico da fiume Adda in Comune di Lodi; attualmente l'iter per il rilascio dell'autorizzazione alla costruzione e all'esercizio dell'impianto non è ancora stata avviato; *sebbene la tematica specifica non presenti particolare rilevanza ai fini della presente procedura di Verifica di assoggettabilità a VAS, si ritiene comunque opportuno uno specifico approfondimento dell'eventuale influenza della concessione citata sui contenuti della Variante con i redattori dello Studio Idraulico; il conseguente parere espresso dall'ing. Rossetti (prot. Comune di Lodi n.7513 del 04/02/2022) conclude specificando che "si è del parere che l'impianto idroelettrico di proposta costruzione sia compatibile con lo Studio idrologico – idraulico allegato al PGT del comune di Lodi e, più in particolare, con l'esistente sistema difensivo realizzato nell'ambito delle opere di protezione dell'abitato di Lodi dagli eventi alluvionali del fiume Adda, ma solo a condizione che:*
 1. *Siano definite tutte le azioni e tutti gli apprestamenti da porre in essere affinché venga rapidamente ripristinata la continuità della difesa idraulica esistente nel caso di allerta di piena durante il transitorio di cantiere;*
 2. *Il Progetto Esecutivo preveda, a fine lavori, il ripristino del muro arginale nelle condizioni ante operam;*
 3. *Non venga meno la continuità del muro arginale in corrispondenza dell'attraversamento della pista di accesso alla sponda destra di Adda e al vano turbine, ovvero, nel caso in cui non fosse possibile, che il Progetto Esecutivo preveda tutte le predisposizioni e forniture per l'installazione di panconature rimovibili da montare in occasione delle allerte di piena";*
- dato che il parere dell'Ente Gestore dei siti Natura 2000 potenzialmente interessati dalla variante non è stato ancora acquisito e in relazione alla data della Conferenza dei Servizi, segnala che il Decreto di espressione della Valutazione di Incidenza verrà trasmesso successivamente alla presente; dato atto che la Valutazione di Incidenza, da parte della Provincia di Lodi, non risulta ancora espletata, ai sensi della la DGR 9/671 del 10.11.2010 - Allegato 2, paragrafo 2.2.3, in caso di esclusione dalla VAS della variante, oggetto del presente parere, il provvedimento di esclusione dovrà essere emesso successivamente alla acquisizione del Decreto di Valutazione di Incidenza; *si prende atto di quanto segnalato, evidenziando che la Valutazione di Incidenza si è conclusa positivamente con Determinazione n. REGDE 71/2022 del 31.01.2022 della Provincia di Lodi - U.O.4 Sistemi verdi, Servizi a rete, Tutela e valorizzazione dell'ambiente, Pianificazione territoriale provinciale, Protezione civile (prot. Comune di Lodi n.7185 del 03/02/2022);*



Direzione Organizzativa n. 3 – Servizi Tecnici

Territorio e Ambiente, Sportello Unico Attività Produttive, Sport e Turismo

Programmazione e pianificazione urbanistica, della mobilità urbana e dei servizi per la città

2. ARPA Lombardia Dipartimento di Lodi-Pavia (prot. Comune di Lodi n.3586 del 18/01/2022) osserva quanto segue:

- evidenzia che la variante in esame non presuppone nuovo consumo di suolo; ciò a garanzia, nelle scelte pianificatorie e negli iter di approvazione delle trasformazioni territoriali in generale, del perseguimento degli obiettivi di riduzione di suolo e di recupero delle aree degradate e dismesse, comunque già urbanizzate, sanciti dalla L.R. 31/2014 e s.m.i.; *si prende atto di quanto rilevato;*
- fa presente che la ditta “Euticals” ha cambiato ragione sociale in “ARCHIMICA S.p.A.” a partire dall’8-6-2020, come da comunicazione inviata agli Enti; *si prende atto di quanto rilevato provvedendo all’aggiornamento del documento ERIR;*
- fa presente che l’elaborato ERIR costituisce un allegato del PGT e come tale deve essere recepito all’interno degli strumenti di pianificazione territoriale; *si prende atto di quanto rilevato prevedendo di integrare l’elaborato ERIR all’interno del PGT conformemente a quanto previsto dalla DGR n. IX-3753/2012; si specifica, in ogni caso, che l’elaborato tecnico ERIR è parte del Piano delle Regole del PGT;*
- fa presente che risulta opportuno riportare nell’elaborato cartografico dei vincoli ambientali tutte le aree di danno individuate nell’ERIR; *si prende atto di quanto rilevato, considerato tuttavia che la tavola dei vincoli ambientali è tavola del Documento di Piano non oggetto della Variante in oggetto e si provvederà al recepimento dei contenuti dell’ERIR nella prima Variante utile al Documento di Piano; in ogni caso, qualsiasi intervento nel territorio comunale valuterà la vicinanza con attività a rischio di incidente rilevante, puntualmente indentificate nel Piano delle Regole, e verificherà la compatibilità con le aree di danno individuate dall’ERIR;*
- suggerisce di riportare il documento tecnico quale allegato al Piano delle Regole introducendo prescrizioni specifiche riguardanti le fasce di danno potenziale dei tre insediamenti a Rischio di Incidente Rilevante e le relative categorie territoriali compatibili in seguito al recepimento dell’E.R.I.R.; *si prende atto di quanto rilevato specificando che l’elaborato tecnico ERIR è parte del Piano delle Regole del PGT, anche nel Piano vigente; qualsiasi intervento nel territorio comunale, comunque, valuterà la vicinanza con attività a rischio di incidente rilevante, puntualmente indentificate nel Piano delle Regole, e verificherà la compatibilità con le aree di danno individuate dall’ERIR;*
- la DGR prevede che i Comuni richiedano, a seguito dell’adozione del PGT, il parere igienico sanitario di ASL ed il parere ambientale di ARPA con particolare riferimento alle competenze svolte in materia di Rischio Industriale; *si prende atto di quanto rilevato;*
- a titolo collaborativo, anticipano alcuni spunti ed osservazioni relativi al documento “Elaborato Tecnico RIR-Comune di Lodi” rev. 0 del febbraio 2020; *si prende atto di quanto osservato provvedendo all’adeguamento della documentazione dell’ERIR coerentemente con quanto segnalato, secondo quanto specificato nel documento trasmesso in data 22.07.2022 prot. n. 45098 predisposto dagli estensori del documento (e allegato al presente); si evidenzia che gli approfondimenti condotti hanno portato all’identificazione, in parte, di aree di danno differenti rispetto a quelle precedentemente individuate, ma rispetto alle quali è comunque confermata la compatibilità territoriale degli insediamenti a Rischio di*



Direzione Organizzativa n. 3 – Servizi Tecnici

Territorio e Ambiente, Sportello Unico Attività Produttive, Sport e Turismo

Programmazione e pianificazione urbanistica, della mobilità urbana e dei servizi per la città

incidente rilevante e degli insediamenti e destinazioni urbanistiche presenti nel loro intorno e, pertanto, sono confermate le valutazioni condotte nel Rapporto Preliminare; in particolare, si evidenzia che le aree di danno, che sono puntualmente individuate nell'elaborato ERIR parte del PGT, saranno acquisite dalla tavola dei DdP 2.3 "Vincoli ambientali ed antropici" nella prima variante utile del Documento di Piano; in merito all'interessamento di una porzione del territorio comunale di Montanaso da parte di aree di danno, si provvede a comunicare tale aspetto al Comune limitrofo, demandando a tale Amministrazione la valutazione della compatibilità delle funzioni urbanistiche presenti;

3. Soprintendenza Belle Arti e Paesaggio per le Province di Cremona, Lodi e Mantova (prot. Comune di Lodi n.3927 del 20/01/2022) osserva quanto segue:
 - esprime parere favorevole all'esclusione dall'assoggettabilità a Valutazione Ambientale Strategica (VAS); *si prende atto di quanto rilevato;*
 - rammenta, considerato che gli studi per l'aggiornamento condotti confermano la necessità delle opere di protezione idraulica definite dagli studi precedenti e ad oggi non ancora realizzate, che i progetti pubblici comportanti scavi o altri interventi nel sottosuolo debbono essere trasmessi alla Soprintendenza per l'espressione del parere di competenza e l'eventuale programmazione di indagini archeologiche preliminari; *si prende atto di quanto rilevato;*
4. Consorzio di Bonifica Dugali - Naviglio - Adda Serio (prot. Comune di Lodi n.3867 del 20/01/2022) fornisce riscontri sul documento DOSRI, con particolare riferimento a rilievi su alcune problematiche evidenziate (Zona 1 "Frazione Fontana" e Zona 2 "Quartiere Revellino") fornendo puntuali specificazioni; *si prende atto di quanto segnalato; il tecnico estensore del documento DoSRI (dr. Giovanni Bassi) con nota del 26/01/2022 riscontra a quanto segnalato concludendo che "ciò conferma per i tre siti indicati il rischio idraulico. Per quanto riguarda il nostro DoSRI, si confermano tutti i punti critici evidenziati";*
5. AIPO (prot. Comune di Lodi n.4040 del 21/01/2022) prende atto del procedimento considerata la natura della variante al P.G.T. per il recepimento della componente geologica, idrogeologica e sismica al P.G.R.A. ed al P.A.I.; *si prende atto di quanto rilevato;*

CONSIDERATO quanto espresso dal PGT vigente e dal relativo Rapporto Ambientale di VAS;

CONSIDERATO che la procedura di Valutazione di Incidenza si è conclusa positivamente con Determinazione n. REGDE 71/2022 del 31.01.2022 della Provincia di Lodi - U.O.4 Sistemi verdi, Servizi a rete, Tutela e valorizzazione dell'ambiente, Pianificazione territoriale provinciale, Protezione civile (prot. Comune di Lodi n.7185 del 03/02/2022;

CONSIDERATO quanto espresso dal dr. Giovanni Bassi nella nota di risposta del 26.01.2022 ai contributi pervenuti (Allegato 03 al presente);

CONSIDERATO quanto espresso dall'ing. Silvio Rossetti nel parere di riscontro (prot. Comune di Lodi n.7513 del 04/02/2022) ai contributi pervenuti (Allegato 03 al presente);



Direzione Organizzativa n. 3 – Servizi Tecnici

Territorio e Ambiente, Sportello Unico Attività Produttive, Sport e Turismo

Programmazione e pianificazione urbanistica, della mobilità urbana e dei servizi per la città

CONSIDERATO quanto espresso da Plana srl nel documento (prot. Comune di Lodi n. 45098 del 22.07.2022) di riscontro ai contributi pervenuti (Allegato 03 al presente);

CONSIDERATO il complesso delle informazioni che emergono dalla documentazione prodotta e dai contributi/osservazioni pervenuti;

VALUTATO, anche in relazione ai criteri pertinenti elencati nell'Allegato I alla Parte Seconda del D.Lgs. n.152/2006 e s.m.i., quanto segue in merito agli effetti sull'ambiente della Variante al Piano di Governo del Territorio per l'adeguamento della componente geologica, idrogeologica e sismica al P.G.R.A. ed al P.A.I. e l'aggiornamento dell'elaborato tecnico ETRIR ai sensi dell'art. 13 della L.R. 12/05 e s.m.i.:

la Variante al Piano di Governo del Territorio del Comune di Lodi in oggetto persegue il generale obiettivo di adeguare il Piano vigente ad alcuni recenti studi condotti dall'Amministrazione comunale volti ad aggiornare le condizioni di rischio territoriale che interessano il Comune, con particolare riferimento alle condizioni di rischio idraulico e alluvionale connesse al reticolo idrografico principale e minore e alle condizioni di rischio sismico, oltre che al conseguente aggiornamento della Componente geologica, idrogeologica e sismica del PGT, nonché alle condizioni di rischio industriale connesse ad eventuali incidenti rilevanti. La Variante, pertanto, configurandosi quale Variante al PGT determina il condizionamento di tutti i piani sottordinati e, in particolare, dei Piani attuativi delle previsioni urbanistiche e, più in generale, di tutti gli interventi edilizi delle aree interessate dalla Variante stessa. Essa, inoltre, assume particolare rilevanza dal punto di vista ambientale influenzando direttamente diversi fattori ambientali che caratterizzano il territorio comunale e, nello specifico, configurandosi quale aggiornamento delle condizioni per la protezione del territorio comunale dal rischio naturale e antropico e quindi per la tutela della salute della popolazione e delle attività, recependo e declinando a livello locale le indicazioni della normativa comunitaria in materia.

In particolare, gli elementi della Variante in oggetto determineranno effetti complessivamente positivi e permanenti sulla porzione del territorio comunale direttamente interessata dagli aspetti considerati, riconoscendo, in termini di sicurezza territoriale, l'attuale e reale stato dei luoghi che caratterizza il territorio comunale, sia con riferimento al centro abitato principale, sia con riferimento alle aree extraurbane, anche in relazione ai recenti interventi di messa in sicurezza effettuati e agli ulteriori interventi di prossima realizzazione. Gli effetti indotti, che possono avere ripercussioni anche sui territori limitrofi e in particolare a valle in relazione alle condizioni di rischio idraulico, risulteranno essere evidentemente positivi in termini di riduzione delle condizioni di rischio per la popolazione e per l'ambiente.

Sono stati, inoltre, evidenziati come di fatto non funzionali al generale obiettivo di messa in sicurezza del territorio alcuni interventi in passato ipotizzati che avrebbero potuto determinare effetti ambientali comunque non trascurabili, dei quali pertanto si conferma la non necessità.

Non sono, infine, individuati particolari elementi di impatto o negatività sui fattori ambientali che caratterizzano il territorio comunale, segnalando solo alcuni elementi di attenzione per i quali si prevedono comunque specifiche indicazioni di miglioramento.

Per tutto quanto esposto, d'intesa con l'Autorità procedente,



DECRETA

1. di NON ASSOGGETTARE la Variante al Piano di Governo del Territorio per l'adeguamento della componente geologica, idrogeologica e sismica al P.G.R.A. ed al P.A.I. e l'aggiornamento dell'elaborato tecnico ETRIR ai sensi dell'art. 13 della L.R. 12/05 e s.m.i. alla procedura di Valutazione Ambientale Strategica – VAS, comunque nel rispetto delle condizioni esplicitate ai punti successivi;
2. di stabilire le prescrizioni seguenti:
 - a. sia garantito il rispetto delle prescrizioni contenute nel parere dell'ing. Silvio Rossetti acquisito agli atti con prot. Comune di Lodi n.7513 del 04/02/2022 (Allegato 03 al presente) e tale parere sia trasmesso agli Enti competenti negli eventuali procedimenti di approvazione dei progetti conseguenti alla concessione rilasciata a Società HydroGlobal Energy di derivazione ad uso idroelettrico da fiume Adda in Comune di Lodi;
 - b. l'elaborato ERIR dovrà essere integrato all'interno del PGT conformemente a quanto previsto dalla DGR n. IX-3753/2012;
 - c. le aree di danno, che sono puntualmente individuate nell'elaborato ERIR parte del PGT, dovranno essere acquisite dalla tavola dei DdP 2.3 "Vincoli ambientali ed antropici" nella prima variante utile del Documento di Piano;
 - d. in merito al documento ERIR, dovrà essere richiesto, a seguito dell'adozione della Variante, il parere igienico sanitario di ASL ed il parere ambientale di ARPA;
 - e. qualsiasi intervento nel territorio comunale dovrà valutare la vicinanza con attività a rischio di incidente rilevante, puntualmente identificate nel Piano delle Regole, e dovrà verificare la compatibilità con le aree di danno individuate dall'ERIR;
 - f. si dovrà comunicare l'interessamento di una porzione del territorio comunale di Montanaso da parte di aree di danno, demandando a tale Amministrazione la valutazione della compatibilità delle funzioni urbanistiche presenti;
 - g. i progetti pubblici comportanti scavi o altri interventi nel sottosuolo dovranno essere trasmessi alla Soprintendenza per l'espressione del parere di competenza e l'eventuale programmazione di indagini archeologiche preliminari;
 - h. in fase attuativa dei progetti connessi alla presente Variante dovranno essere considerate adeguatamente le indicazioni del PTC del Parco Adda Sud e dovrà essere richiesto specifico parere al Parco stesso;
3. di richiamare le raccomandazioni contenute nel Rapporto Preliminare in relazione ad alcuni fattori ambientali, che dovranno essere opportunamente considerate nell'attuazione delle misure previste;
4. di provvedere alla pubblicazione del presente decreto sul sito web SIVAS, sul sito web istituzionale comunale e all'Albo Pretorio.



CITTÀ DI LODI

Direzione Organizzativa n. 3 – Servizi Tecnici
Territorio e Ambiente, Sportello Unico Attività Produttive, Sport e Turismo
Programmazione e pianificazione urbanistica, della mobilità urbana e dei servizi per la città

Lodi, 22.07.2022

ALLEGATI

Allegato 01 - Verbale della Conferenza di Verifica

Allegato 02 - Contributi pervenuti dai soggetti competenti in materia ambientale e dagli enti territorialmente interessati

Allegato 03 - Note specialistiche di riscontro ai contributi pervenuti dai soggetti competenti in materia ambientale e dagli enti territorialmente interessati

L'Autorità Competente per la VAS

Arch. Caterina Bragonzi